



서울시 9급 행정학개론

1. 총평

수험생 여러분! 오늘 시험 치르느라 수고 많았습니다.

이번 2018년 서울시 9급 문제는 지난 국가직 9급과 지방직 9급에 비해 조금 더 쉽게 느껴졌을 것으로 생각합니다.

90점 정도의 점수를 얻는다면 행정학 과목별 합격선이라 생각되고, 선생님으로서의 욕심은 95점 이상 받으면 칭찬해주고 싶은 시험이었습니다.

개별 문제들을 살펴보면, 사실 낯설게 느껴질 만한 주제를 다룬 문제가 없었습니다.

1. **총론** : 행정가치(공익, 능률성과 효과성의 구분), 행정이론(탈신공공관리, 포스트모더니즘)
2. **정책** : Lowi의 정책유형, 권력모형, 정책평가
3. **조직론** : 조직이론의 발달과정, 위원회, 조직문화, TQM
4. **인사행정론** : 직위분류제 용어, 특징, 직무평가의 방법, 공직자윤리법
5. **재무행정론** : 예산의 형식, 발생주의 & 복식부기
6. **환류** : 행정통제
7. **지방자치론** : 주민자치와 단체자치, 사무배분의 원칙

모두 기출문제에서 여러 번 다루고 수업 때 강조한 내용이었습니다. 다만, 기존의 서울시 9급 행정학 문제보다는 지문길이가 길어져서 빠르게 풀어나가는 훈련이 없었다면 시간에 쫓겨 실수를 하는 등의 어려움이 있었을 것 같습니다.

이제 서울시 9급으로 2018년 9급 공무원 시험일정이 끝났습니다.

원하는 합격이라는 결과를 얻은 수험생분들 진심으로 축하드립니다.

안타까운 결과를 얻은 분들 꼭 당부 드리고 싶습니다. 수험은 매년 늘 새롭게 시작하는 것입니다. 실패를 다시 경험하지 않기 위해서 지난 수험의 과정을 냉정히 평가하고 정확한 방향성을 갖고 다시 공부해나가기를 부탁드립니다.

- 신용한 드림 -

2. 출제영역분석

총론	4	재무행정론	2
정책론	3	정보화사회와 행정	-
조직론	4	행정환류	1
인사행정론	4	지방자치론	2

3. 출제경향분석

기출 문제	20	기출변형 문제	-	신유형 문제	-
-------	----	---------	---	--------	---

4. 출제문제유형분석

말 바꾸기	짚찾기	내용 분류	개념	순서 연결	제도 및 이론비교	법령 문제
6	1	1	7	1	2	2

01 공익에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 과정설은 공익을 서로 충돌하는 이익을 가진 집단들 사이에 상호조정과정을 거쳐 균형상태의 결론에 도달했을 때 실현되는 것이라고 본다.
- ② 실제설에서도 전체효용의 극대화를 강조하는 입장에서는 사회구성원의 효용을 계산한 다음에 전 구성원의 총효용을 극대화함으로써 공익에 도달할 수 있다고 본다.
- ③ 실제설에서 도덕적 절대가치를 공익의 실체로 보는 관점에서는 사회공동체나 국가의 모든 가치를 포괄하는 절대적인 선의 가치가 있다고 가정한다.
- ④ 실제설에서는 적법절차의 준수를 강조하며 국민주권원리에 의한 행정의 중심적 역할을 강조한다.

【해설】 ④ [X] 적법절차의 준수를 강조하는 것은 과정설이다. 공익의 과정설에는 절차적 합리성을 강조하여 적법절차의 준수에 의해 공익이 보장된다고 보는 입장이다.

▶ 올바른 지문

- ④ 과정설에서는 적법절차의 준수를 강조하며 국민주권원리에 의한 행정의 중심적 역할을 강조한다.

summary | 공익의 실제설 vs 과정설

구 분	실체설	과정설
공익	<ul style="list-style-type: none"> • 공익은 사익을 초월한 실체로 존재 (유기체·공동체적 관점, 집단주의적 성격) • 공익과 사익 간 갈등은 있을 수 없음. 	<ul style="list-style-type: none"> • 공익은 사익 간 갈등의 조정·타협의 산물 (자유주의적 관점, 개인주의적 시각) • 사익을 초월한 공익의 존재를 부정
	⇒ 엘리트나 관료에 의해 실체가 규정	⇒ 과정·제도·절차적 국면을 통해 형성
관료	• 공익의 규정과 목민적 역할	• 사익 간 갈등의 조정자적 역할
장점	• 대립적 이익 간 명확한 판단기준을 제시	• 민주적 의사결정과정
한계	• 공익이 소수의 엘리트에 의해 규정됨으로써 전체주의 또는 권위주의로 변질될 가능성	• 공익형성과정에서 집단이기주의의 발생과 소수 몇몇 집단에 의해 주도될 가능성 (조직화 되지 못한 사회적 약자의 이익이 보호받지 못할 가능성)
설명력	• 국가의 힘이 강력한 개도국	• 민주적 의견수렴절차가 발달한 선진국
관점	• 엘리트주의, 합리모형	• 다원주의, 점증모형

【참고】 2018 compass 행정학 p.91~94



02 공직분류에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 직무의 종류는 다르나 곤란도와 책임도가 상당히 유사한 직위의 군을 직렬이라고 한다.
- ② 직무의 종류는 유사하지만 곤란도와 책임도가 서로 다른 직무의 군을 직급이라고 한다.
- ③ 비슷한 성격의 직렬들을 모은 직위 분류의 대단위는 직군이라고 한다.
- ④ 동일한 직급 내에 담당 분야가 동일한 직무의 군으로 세분화한 것을 직류라고 한다.

- 【해설】**
- ① [X] 직무의 종류는 다르나 곤란도와 책임도가 상당히 유사한 직위의 군을 등급이라고 한다.
 - ② [X] 직급은 직무의 종류·곤란도와 책임도가 상당히 유사한 직위의 군이다.
 - ④ [X] 직류는 동일한 직렬 내에서 담당 분야가 동일한 직무의 군이 직류이다.

▶ 올바른 지문

- ① 직무의 종류는 다르나, 곤란도와 책임도가 상당히 유사한 직위의 군을 등급이라고 한다.
- ② 직무의 종류와 곤란도와 책임도가 상당히 유사한 직위의 군을 직급이라고 한다.
- ④ 동일한 직렬 내에 담당 분야가 동일한 직무의 군으로 세분화한 것을 직류라고 한다.

summary | 직위분류제 관련 용어

	직위(position)	한 사람의 근무를 요하는 직무와 책임 (OO 담당)
직 무 분 석	직류 (sub-series)	동일 직렬 내에서 담당 분야가 같은 직무의 군 (행정직렬 내 일반행정직류와 재정직류)
	직렬(series)	직무 종류가 유사하나 난이도와 책임도가 다른 직급의 군 (행정직군 내 행정직렬과 세무직렬)
	직군(group)	직무 성질이 유사한 직렬의 군(행정직군, 기술직군)
직 무 평 가	직급(class)	직무의 종류·곤란성과 책임도가 상당히 유사한 직위의 군 직위가 내포하는 직무의 성질·난이도·책임의 정도가 유사해 채용·보수 등에서 동일하게 다룰 수 있는 직위의 집단(행정 9급, 세무 9급)
	직무등급 (grade)	직무의 곤란성과 책임도가 상당히 유사한 직위의 군. 직무의 종류는 다르나, 직무 수행의 책임도와 자격 요건이 유사해 동일한 보수를 지급할 수 있는 직위의 횡적 군(9급)

03 정책평가에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 총괄평가(summative evaluation)는 정책이 종료된 후에 그 정책이 당초 의도했던 효과를 가져왔는지의 여부를 판단하는 활동이다.
- ② 메타평가(meta evaluation)는 평가자체를 대상으로 하며, 평가활동과 평가체제를 평가해 정책평가의 질을 높이고 결과활용을 증진하기 위한 목적으로 활용된다.
- ③ 평가성 사정(evaluability assessment)은 영향평가 또는 총괄평가를 실시한 후에 평가의 유용성, 평가의 성과증진효과 등을 평가하는 활동이다.
- ④ 형성평가(formative evaluation)란 프로그램이 집행과정에 있으면 여전히 유용적일 때 프로그램의 개선을 위해서 실시하는 평가이다.

- 【해설】**
- ① **[O]** 총괄평가는 정책이 집행된 후에 수행되는 평가로 주로 정책이 당초 의도했던 목적을 달성했는지의 여부를 판단하는 정책효과성 평가를 위한 목적으로 수행된다.
 - ② **[O]** 메타평가 '평가에 대한 평가'로서 평가자체를 대상으로 하며, 평가기획, 진행 중인 평가, 완료된 평가를 평가해서 정책평가의 질을 높이고 결과활용을 증진하기 위한 목적으로 활용된다.
 - ③ **[X]** 평가성 사정은 정책에 대한 전면적인 평가를 시작하기 전(평가 후 X)에 본 평가의 목적을 달성하기 위해 평가실시의 기술적 가능성, 유용성 등을 조사하는 예비평가이다.
 - ④ **[O]** 형성평가는 정책이 집행되는 도중 실시하는 평가로, 도중평가, 진행평가 등으로 불리며, 정책집행 과정에서 발생하는 문제점을 해결하려는 평가이다.

▶ 올바른 지문

- ③ 평가성 사정은 영향평가 또는 총괄평가를 실시하기 전에 평가의 유용성, 평가실시의 기술적 가능성 등을 평가하는 활동이다.

【참고】 2018 compass 행정학 p.291~293



04 지방자치의 두 요소인 주민자치와 단체자치에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 주민자치의 원리는 주로 영국과 미국에서 발달하였으며, 단체자치의 원리는 주로 독일과 프랑스에서 발달하였다.
- ② 주민자치가 지방자치의 형식적·법제적 요소라고 한다면, 단체자치는 지방자치를 실현하기 위한 내용적·본질적 요소라고 할 수 있다.
- ③ 단체자치에서는 법률에 의한 권한이 명시적·한시적으로 규정되어 사무를 자주적으로 처리할 수 있는 재량의 범위가 크다.
- ④ 단체자치에서는 입법통제와 사법통제가 주된 통제방식이다.

- 【해설】**
- ② **[X]** 단체자치가 지방자치의 형식적·법제적 요소라고 한다면, 주민자치는 지방자치를 실현하기 위한 내용적·본질적 요소라고 할 수 있다.
 - ③ **[X]** 단체자치에서는 법률에 의해 권한이 명시적·한시적으로 규정되어 사무를 자주적으로 처리할 수 있는 재량의 범위가 작다.
 - ④ **[X]** 입법통제와 사법통제가 주된 통제방식인 것은 주민자치이다.

▶ 올바른 지문

- ② 단체자치가 지방자치의 형식적·법제적 요소라고 한다면, 주민자치는 지방자치를 실현하기 위한 내용적·본질적 요소라고 할 수 있다.
- ③ 단체자치에서는 법률에 의해 권한이 명시적·한시적으로 규정되어 사무를 자주적으로 처리할 수 있는 재량의 범위가 작다.
- ④ 주민자치에서는 입법통제와 사법통제가 주된 통제방식이다.

summary | 주민자치와 단체자치의 비교

	주민자치	단체자치
의미	정치적 의미(풀뿌리 민주주의)	법률적 의미(민주주의와 상관관계 부정)
국가	영·미형	프랑스·독일 중심 대륙형
자치권	국가 이전의 고유권	국가로부터 부여받은 권리(전래권)
강조점	주민참여, 지방정부와 주민과의 관계	중앙정부로부터의 독립
사무구분	자치사무·위임사무 구분 없음	자치사무·위임사무 구분
권한부여방식	개별적 지정주의	포괄적 위임주의
중앙정부 통제	주로 입법적·사법적 통제, 약한 통제	주로 행정적 통제, 강한 통제
조세 제도	독립세(자치단체가 과세주체)	부가세(국가가 과세주체)
지방정부 형태	기관통합형(의회중심)	기관대립형(기관장 ↔ 의회)
자치단체의 지위	순수한 자치단체	이중적 지위(자치단체+일선기관)
통제	주민통제	중앙통제

【참고】 2018 compass 행정학 p.781



| 순서연결 |

05 조직이론의 유형들을 발달 순으로 옳게 나열한 것은?

- | | |
|----------|------------|
| ㉠. 체제이론 | ㉡. 과학적 관리론 |
| ㉢. 인간관계론 | ㉣. 신제도이론 |

- ① ㉠ → ㉡ → ㉢ → ㉣
- ② ㉡ → ㉢ → ㉠ → ㉣
- ③ ㉡ → ㉠ → ㉢ → ㉣
- ④ ㉢ → ㉡ → ㉣ → ㉠

【해설】 ① [O] 조직이론의 유형들의 발달순서는 다음과 같다.
 ㉡. 과학적 관리론 ⇨ ㉢. 인간관계론 ⇨ ㉠. 체제이론 ⇨ ㉣. 신제도이론의 순이다.

summary | 조직이론의 발달과정

구분	주요이론
폐쇄·합리(~1930)	• 과학적 관리론 • 고전적 관료제론 • 행정관리학과
폐쇄·자연(1930~60)	• 인간관계론 • 환경유관론 • McGregor의 X·Y이론
개방·합리(1960~70)	• 체제이론 • 구조적 상황이론
개방·자연(1970~)	• March의 쓰레기통모형 • 환경조작, 자연선택이론 • 혼돈이론(자기조직화 이론)

【참고】 2018 compass 행정학 p.320~321



| 개념 + 말바꾸기 |

06 포스트모더니즘에 기초한 행정이론의 특징으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 맥락 의존적인 진리를 거부한다.
- ② 타자에 대한 대상화를 거부한다.
- ③ 고유한 이론의 영역을 거부한다.
- ④ 지배를 야기하는 권력을 거부한다.

【해설】 ① [X] 포스트모더니즘 이론은 진리의 기준을 맥락의존적(context dependent)이라고 보고 있으며, 거시이론, 거대한 설화, 거시 정치 등을 부인한다.

▶ 올바른 지문

- ① 맥락 의존적인 진리를 수용한다.

【참고】 2018 compass 행정학 p.174

▶ ①

| 개념 + 말바꾸기 |

07 직위분류제의 장점에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 근무성적평정을 객관적으로 할 수 있는 기준을 제시해준다.
- ② 직위 간의 권한과 책임의 한계를 명확히 해준다.
- ③ 전문직업인을 양성하는 데 도움이 되고 행정의 전문화에 기여한다.
- ④ 조직과 직무의 변화 등에 신속히 대응할 수 있다.

【해설】 ① [O] 직위분류제는 직무의 특성이나 성격 및 내용을 구체적으로 나타내주므로 근무성적평정을 객관적으로 할 수 있는 기준을 확립할 수 있다.
 ② [O] 직위분류제는 직무의 내용이나 수준이 명확하게 나타나므로, 직위 간의 권한과 책임의 한계를 명확하게 한다.
 ③ [O] 직위분류제는 행정의 전문화에 기여한다.
 ④ [X] 직위분류제는 지나친 직무구조의 편협성과 비탄력적 분류체계 때문에 조직과 직무의 변화에 적절한 대응이 미흡하다는 단점이 있다.

▶ 올바른 지문

- ④ 조직과 직무의 변화 등에 신속히 대응할 수 없다.

【참고】 2018 compass 행정학 p.478~480

▶ ④

08 정부회계제도의 기장방식에 대한 <보기>의 설명과 바르게 짝지어진 것은?

- ㄱ. 현금의 수불과는 관계없이 경제적 자원에 변동을 주는 사건이 발생된 시점에 거래를 인식하는 방식이다.
 ㄴ. 하나의 거래를 대차평균의 원리에 따라 차변과 대변에 이중 기록하는 방식이다.

- | | | |
|---|------|------|
| | ㄱ | ㄴ |
| ① | 현금주의 | 복식부기 |
| ② | 발생주의 | 복식부기 |
| ③ | 발생주의 | 단식부기 |
| ④ | 현금주의 | 단식부기 |

【해설】 ㄱ **[발생주의]** - 발생주의는 현금의 유입과 유출과는 관계없이 수익과 비용이 발생된 시점에 거래를 인식하는 방식이다. 즉, 거래나 사건이 발생된 시점에 인식한다. 반면 현금주의는 현금을 수취하거나 지급한 시점으로 거래를 인식하는 방식이다.
 ㄴ **[복식부기]** - 복식부기는 거래의 이중성을 회계처리에 반영해 기록하는 기장방식이다. 자산, 부채, 자본을 인식하여 거래의 이중성에 따라 차변과 대변에 이중 계상하는 방식이다.

【참고】 2018 compass 행정학 p.670~671 ▶ ②

09 전통적 관리와 TQM(Total Quality Management)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 전통적 관리체제는 기능을 중심으로 구조화되는 데 비해 TQM은 절차를 중심으로 조직이 구조화된다.
 ② 전통적 관리체제는 개인의 전문성을 장려하는 분업을 강조하는 데 비해 TQM은 주로 팀 안에서 업무를 수행할 것을 강조한다.
 ③ 전통적 관리체제는 상위층의 의사결정을 위한 정보체제를 운영하는 데 비해 TQM은 절차 내에서 변화를 이루는 사람들이 적시에 정확한 정보를 소유하는 데 초점을 둔다.
 ④ 전통적 관리체제는 낮은 성과의 원인을 관리자의 책임으로 간주하는 데 비해 TQM은 낮은 성과를 근로자 개인의 책임으로 간주한다.

【해설】 ④ **[X]** 전통적 관리에서는 낮은 성과의 원인을 관리자의 책임으로 간주하는 데 비해 TQM은 집단적 노력을 강조하므로 조직의 연대적·총체적 책임으로 본다.

▶ 올바른 지문

④ 전통적 관리에서는 낮은 성과의 원인을 관리자의 책임으로 간주하는 데 비해 TQM은 집단적 노력을 강조하므로 조직의 연대적·총체적 책임으로 본다.

【참고】 2018 compass 행정학 p.434 ▶ ④

10 「지방자치법」상 지방자치단체의 사무처리에 관한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체는 법령을 위반하여 그 사무를 처리할 수 없다.
- ② 행정처리 결과가 2개 이상의 시·군 및 자치구에 미치는 광역적 사무는 시·도가 처리한다.
- ③ 시·도와 시·군 및 자치구의 사무가 서로 경합하면 시·도에서 먼저 처리한다.
- ④ 지방자치단체는 법률에 다른 규정이 있는 경우를 제외하고 외교, 국방, 사법, 국세 등 국가의 존립에 필요한 사무를 처리할 수 없다.

【해설】 ① [O] 지방자치법 제8조 제3항

지방자치법 제8조 【사무처리의 기본원칙】 ③ 지방자치단체는 법령이나 상급 지방자치단체의 조례를 위반하여 그 사무를 처리할 수 없다.

② [O] 지방자치법 제8조 제3항

지방자치법 제10조 【지방자치단체의 종류별 사무배분기준】 ① 제9조에 따른 지방자치단체의 사무를 지방자치단체의 종류별로 배분하는 기준은 다음 각 호와 같다. 다만, 제9조제2항 제1호의 사무는 각 지방자치단체에 공통된 사무로 한다.

1. 시·도

가. 행정처리 결과가 2개 이상의 시·군 및 자치구에 미치는 광역적 사무

③ [X] 시·도와 시·군 및 자치구의 사무가 서로 경합하면 시·군 및 자치구에서 먼저 처리한다.

지방자치법 【지방자치단체의 종류별 사무배분기준】 ③ 시·도와 시·군 및 자치구는 사무를 처리할 때 서로 경합하지 아니하도록 하여야 하며, 사무가 서로 경합하면 시·군 및 자치구에서 먼저 처리한다.

④ [O] 지방자치법 제11조

지방자치법 제11조 【국가사무의 처리제한】 지방자치단체는 다음 각 호에 해당하는 국가사무를 처리할 수 없다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있는 경우에는 국가사무를 처리할 수 있다.

1. 외교, 국방, 사법(司法), 국세 등 국가의 존립에 필요한 사무

▶ 올바른 지문

③ 시·도와 시·군 및 자치구의 사무가 서로 경합하면 시·군 및 자치구에서 먼저 처리한다.

【참고】 2018 compass 행정학 p.813~816



| 말 바꾸기 |

11 현대 행정학의 주요 이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 신공공관리론은 공공선택이론의 주장과 같이 정부의 역할을 대폭 시장에 맡겨야 한다는 입장은 아니며, 기존의 계층제적 통제를 경쟁원리에 기초한 시장체제로 대체함으로써 관료제의 효율성과 성과를 높이려 한다.
- ② 탈신공공관리(post-NPM)는 신공공관리의 역기능적 측면을 교정하고 통치역량을 강화하며, 구조적 통상을 통한 분절화의 확대, 재집권화와 재규제의 축소, 중앙의 정치·행정적 역량의 강화를 강조한다.
- ③ 피터스(B. Guy Peters)는 뉴거버넌스에 기초한 정부개혁 모형으로 시장모형, 참여정부 모형, 유연조직 모형, 저통제정부 모형을 제시한다.
- ④ 신공공관리론이 시장, 결과, 방향잡기, 공공기업가, 경쟁, 고객지향을 강조한다면 뉴거버넌스는 연계망, 신뢰, 방향잡기, 조정자, 협력체제, 임무중심을 강조한다.

【해설】 ② [X] 탈신공공관리는 신공공관리의 개혁의 한계를 수정·보완하기 위한 다양한 조치들을 개념화한 것으로, 분절화 축소, 재집권화와 재규제의 주창, 중앙의 정치·행정적 역량의 강화를 강조한다.

▶ 올바른 지문

② 탈신공공관리(post-NPM)는 신공공관리의 역기능적 측면을 교정하고 통치역량을 강화하며, 분절화의 축소, 재집권화와 재규제의 주창, 중앙의 정치·행정적 역량의 강화를 강조한다.

【참고】 2018 compass 행정학 p.154, 165 ~ 167



| 말 바꾸기 |

12 조직문화의 일반적 기능에 관한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 조직문화는 조직구성원들에게 소속 조직원으로서의 정체성을 제공한다.
- ② 조직문화는 조직구성원들의 행동을 형성시킨다.
- ③ 조직이 처음 형성되면 조직문화는 조직을 묶어 주는 집착제 역할을 한다.
- ④ 조직이 성숙 및 쇠퇴 단계에 이르면 조직문화는 조직혁신을 촉진하는 요인이 된다.

【해설】 ④ [X] 조직이 성숙 및 쇠퇴 단계에 이르게 되면 조직문화가 도리어 조직혁신의 제약 요인으로 작용한다. 즉, 조직문화가 조직이 과거에 거둔 영광을 보전하고, 자부심 및 자기 방어의 원칙이 되기 때문이다.

▶ 올바른 지문

④ 조직이 성숙 및 쇠퇴 단계에 이르게 되면 조직문화가 조직혁신의 제약 요인으로 작용한다.

【참고】 2018 compass 행정학 p.426



13

| 개념 |

정책유형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 로위(Lowi)는 정책의 유형에 따라 정책의 결정 및 집행과정이 달라진다고 보았으며, 정책유형에 따라 정치적 관계가 달라질 것으로 가정하고 있다.
- ② 로위(Lowi)는 정책유형을 배분정책, 구성정책, 규제정책, 재분배정책으로 구분하였으며, 구분의 기준이 되는 것은 강제력의 행사방법(간접적, 직접적)과 비용의 부담주체(소수에 집중 아니면 다수에 분산)이다.
- ③ 로위(Lowi)의 분류 중 재분배정책의 예는 연방은행의 신용통제, 누진소득세, 사회보장제도이고, 구성정책의 예는 선거구 조정, 기관신설 등이다.
- ④ 리플리 & 프랭클린(Ripley & Franklin)은 보호적 규제정책을 제시하는데, 이는 소수자나 사회적 약자, 그리고 일반대중을 보호하기 위하여 개인이나 집단의 권리행사나 행동의 자유를 제한하는 정책이다.

[해설] ② **[X]** 로위(Lowi)는 정치적 관계에서 가장 중요한 사실은 정부가 강제력(coercive power)을 행사한다는 점에 착안하여 강제력을 행사하는 상이한 방법들을 분류기준으로 하고 있다. 로위(Lowi)가 적용한 두 가지 기준은 강제력의 행사방법(간접적, 직접적) 적용 대상(개별적 행위, 행위의 환경)이다.

▶ 올바른 지문

- ② 로위(Lowi)는 정책 유형을 배분정책, 구성정책, 규제정책, 재분배정책으로 구분하였으며, 구분의 기준이 되는 것은 강제력의 행사방법(간접적, 직접적)과 적용 대상(개별적 행위, 행위의 환경)이다.

summary | Lowi의 분류

		강제력의 적용영역	
		개별적 행위	행위의 환경
강제력의 행사방법	간접적	배분정책 (예 : 19세기 토지정책, 보조금)	구성정책 (예 : 선거구조정, 기관신설, 홍보)
	직접적	규제정책 (예 : 기준이하 상품, 불공정경매, 사기광고 배제)	재분배정책 (예 : 연방은행의 신용통제, 누진소득세, 사회보장)

[참고] 2018 compass 행정학 p.188~191



14

우리나라 예산안과 법률안의 의결방식에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 법류에 대해서는 대통령의 거부권 행사가 가능하지만 예산은 거부권을 행사할 수 없다.
- ② 예산은 법률의 개폐가 불가능하지만, 법률로는 예산을 변경할 수 있다.
- ③ 법률과 달리 예산안은 정부만이 편성하여 제출할 수 있다.
- ④ 예산안을 심의할 때 국회는 정부가 제출한 예산안의 범위 내에서 삭감할 수 있고, 정부의 동의 없이 지출예산의 각 항의 금액을 증가하거나 새 비목을 설치할 수 없다.

【해설】 ② [×] 예산과 법률은 상호구속의 관계를 가지므로 예산으로 법률을 변경할 수 없고, 법률로 예산을 변경할 수 없다.

▶ 올바른 지문

② 예산으로 법률의 개폐가 불가능하며, 법률로 예산을 변경할 수 없다.

summary | 예산과 법률의 차이

구 분	예 산	법 률
제출권자	정부	국회, 정부
제출기간	회계연도 개시 120일 전	제한 없음.
국회심의권	정부 동의 없이 예산 증액 및 새비목 설치 불가. 삭감은 가능	자유로운 수정 가능
대통령거부권	거부권 행사 불가	거부권 행사 가능
공 포	공포는 불필요, 의결로서 확정됨.	공포로서 효력 발생
대인적 효력	국가기관을 구속	국가기관·국민 모두를 구속
시간적 효력	회계연도에 국한	폐지 시까지 계속적 효력
형식적 효력	예산으로 법률 개폐 불가	법률로서 예산 변경 불가

【참고】 2018 compass 행정학 p.589



15 정부의 각종 위원회에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 의결위원회는 의사결정의 구속력은 있지만 집행권이 없다.
- ② 행정위원회의 대표적인 예로 공저거래위원회, 공직자 윤리위원회 등을 들 수 있다.
- ③ 행정위원회는 독립지위를 가진 행정관청으로 결정권은 없고 집행권만 갖는다.
- ④ 자문위원회는 계선기관으로서 사안에 따라 조사·분석 등의 기능을 수행한다.

【해설】 ① [O] 의결위원회는 자문위원회와 행정위원회의 중간조직으로 국민의 권리·의무와 관련된 사무에 대한 의사결정 권한은 있으나 집행권은 없다.
 ② [X] 행정위원회의 대표적인 예로 중앙선거관리위원회, 공정거래위원회 등을 들 수 있다. 공직자 윤리위원회의 경우 의결위원회에 해당한다.
 ③ [X] 행정위원회는 독립 지위를 가진 행정관청으로 의사결정의 법적 구속력이 있고, 행정집행권을 소유하고 있다.
 ④ [X] 자문위원회는 참모기관(계선기관 ×)으로 사안에 따라 조사·분석 기능을 수행한다.

▶ 올바른 지문

- ② 행정위원회의 대표적인 예로 공정거래위원회, 중앙선거관리위원회 등을 들 수 있다.
- ③ 행정위원회는 독립지위를 가진 행정관청으로 결정권과 집행권을 갖는다.
- ④ 자문위원회는 참모기관으로 사안에 따라 조사·분석 등의 기능을 수행한다.

summary | 위원회의 유형

구 분	자문위원회	행정위원회	
		의결위원회	행정위원회
권한 및 성격	자문 목적의 참모기관으로 자문에 한정하며, 사안에 따라 조사분석 기능 수행, 의사결정의 구속력이 없음.	자문위원회와 행정위원회의 중간조직으로 국민의 권리·의무와 관련된 사무에 대한 의사결정 권한은 있으나 집행권은 없음.	독립 지위를 가진 행정관청으로 의사결정의 법적 구속력이 있고, 행정집행권을 소유. 경우에 따라 준입법권과 준사법권 보유
예	기업 및 부처(정책) 자문위원회	각 부처 징계위원회, 정부공직자윤리위원회	중앙선거관리위원회, 공정거래위원회

16 정책과정에서 행위자 사이의 권력관계 이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 헌터(Hunter)는 지역사회연구를 통해 응집력과 동료의식이 강하고 협력적인 정치 엘리트들이 지역사회를 지배한다는 엘리트론을 주장한다.
- ② 무의사결정(nondecision-making)론은 권력을 가진 집단은 자신들에게 불리하거나 바람직하지 않다고 생각되는 특정 이슈들이 정부 내에서 논의되지 못하도록 봉쇄한다고 설명한다.
- ③ 다원론을 전개할 다알(Dahl)은 New Haven시를 대상으로 한 연구에서 정책결정을 담당하는 엘리트가 분야별로 다른 형태를 보인다고 설명한다.
- ④ 신다원론에서는 집단 간 경쟁의 중요성은 여전히 인정하면서 집단 간 대체적 동등성의 개념을 수정하여 특정집단이 다른 집단보다 더욱 강력할 수 있다는 점을 인정하였다.

【해설】 ① [X] 헌터는 지역사회를 정치엘리트가 아닌 응집력과 동료의식이 강하고 협력적인 기업 엘리트가 지배한다는 엘리트론을 주장한다.

▶ 올바른 지문

① 헌터(Hunter)는 지역사회연구를 통해 응집력과 동료의식이 강하고 협력적인 기업 엘리트들이 지역사회를 지배한다는 엘리트론을 주장한다.

【참고】 2018 compass 행정학 p.197~200



17 공직윤리와 관련한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정무직 공무원과 일반직 4급 이상 공무원은 재산등록의무가 있다.
- ② 공무원이 직무와 관련하여 외국인으로부터 10만원 또는 100달러 이상의 선물을 받은 때에는 소속 기관·단체의 장에게 신고하고 그 선물을 인도하여야 한다.
- ③ 세무·감사·건축·토목·환경·식품위생분야의 대민업무 담당부서에 근무하는 일반직 7급 이상의 경우 재산등록대상에 해당한다.
- ④ 4급 이상 공무원과 공직유관단체 임직원은 퇴직일로부터 2년 간, 퇴직 전 5년 간 소속 부서 또는 기관 업무와 밀접한 관련이 있는 사기업체에 취업할 수 없다.

【해설】 ① [O] 공직자윤리법 제3조

공직자윤리법 제3조 【등록의무자】 ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 공직자(이하 "등록의무자"라 한다)는 이 법에서 정하는 바에 따라 재산을 등록하여야 한다.

- 1. 대통령·국무총리·국무위원·국회의원 등 국가의 정무직공무원
- 2. 지방자치단체의 장, 지방의회의원 등 지방자치단체의 정무직공무원
- 3. 4급 이상의 일반직 국가공무원(고위공무원단에 속하는 일반직공무원을 포함한다) 및 지방공무원과 이에 상당하는 보수를 받는 별정직공무원(고위공무원단에 속하는 별정직공무원을 포함한다)

② [O] 동법 시행령 제28조

동법 시행령 제28조 【선물의 가액】 ① 법 제15조제1항에 따라 신고하여야 할 선물은 그 선물 수령 당시 증정한 국가 또는 외국인이 속한 국가의 시가로 미국화폐 100달러 이상이거나 국내 시가로 10만원 이상인 선물로 한다.

③ [O] 동법 시행령 제3조

동법 시행령 제3조 【등록의무자】 ④ 법 제3조제1항제13호에서 "대통령령으로 정하는 특정 분야의 공무원과 공직유관단체의 직원"이란 다음 각 호의 사람을 말한다.
 11. 중앙행정기관 소속 공무원이나 지방자치단체 소속공무원 중 건축·토목·환경·식품 위생 분야의 대민 관련 인·허가, 승인, 검사·감독, 지도단속 업무(이하 "대민업무"라 한다)를 담당하는 부서에 근무하는 5급 이하 7급 이상의 일반직공무원

④ [X] 4급 이상 공무원과 공직유관단체 임직원은 퇴직일로부터 3년간 퇴직 전 5년 간 소속 부서 또는 기관 업무와 밀접한 관련이 있는 사기업체에 취업할 수 없다.

동법 제17조 【퇴직공직자의 취업제한】 ① 등록의무자(이하 이 장에서 "취업심사대상자"라 한다)는 퇴직일로부터 3년간 퇴직 전 5년 동안 소속하였던 부서 또는 기관의 업무와 밀접한 관련성이 있는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관(이하 "취업제한기관"이라 한다)에 취업할 수 없다

▶ 올바른 지문

④ 4급 이상 공무원과 공직유관단체 임직원은 퇴직일로부터 3년간 퇴직 전 5년 간 소속 부서 또는 기관 업무와 밀접한 관련이 있는 사기업체에 취업할 수 없다.

【참고】 2018 compass 행정학 p.365~368

▶ ④

| 내용 분류 |

18 정부통제를 내부통제와 외부통제로 구분할 때, 내부통제가 아닌 것은?

- ① 감찰통제
- ② 예산통제
- ③ 인력의 정원통제
- ④ 정당에 의한 통제

【해설】 ①, ②, ③ [O], ④ [X] 감찰통제, 예산통제, 인력의 정원통제는 내부통제의 유형에 속하며, 정당에 의한 통제는 외부통제의 유형에 속한다.

summary | 행정통제의 네 가지 유형

구분	외부	내부
공식적	<ul style="list-style-type: none"> • 입법부에 의한 통제 • 사법부에 의한 통제 • 옴부즈만(행정감찰관) 	<ul style="list-style-type: none"> • 계층제 및 인사관리제도를 통한 통제 • 감사원에 의한 통제 • 청와대와 국무조정실에 의한 통제 • 중앙행정부처에 의한 통제
비공식적	<ul style="list-style-type: none"> • 시민에 의한 통제 • 이익집단에 의한 통제 • 여론, 매스컴, 인터넷 • 정당 	<ul style="list-style-type: none"> • 동료집단의 평가와 비판 • 공무원으로서의 직업윤리

【참고】 2018 compass 행정학 p.750~752

▶ ④

19 행정이념에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 디목(Dimock)은 기술적 능률성을 대체하는 개념으로 사회적 능률성을 제시하고 있는데, 이는 행정이 그 목적 가치인 인간과 사회를 위하여 산출을 극대화하고 그 산출이 인간과 사회의 만족에 기여하는 것을 의미한다.
- ② 1930년대를 분수령으로 하여 정치행정이원론의 지양과 정치행정일원론으로 전환과 때를 같이해서 행정에서 민주성의 이념이 대두되었다.
- ③ 효과성은 수단적·과정적 측면에 중점을 두는 반면에 능률성은 목표의 달성도를 중시한다.
- ④ 합법성은 법률적합성, 법에 의한 행정, 법에 근거한 행정, 즉 법치행정을 의미한다. 합법성을 지나치게 강조하는 경우 수단 가치인 법의 준수가 강조되어 목표의 전환(displacement of goal), 형식주의를 가져올 수 있다.

【해설】 ③ [X] 능률성은 수단적·과정적 측면에 중점을 두는 반면에 효과성은 목표의 달성도를 중시한다.

▶ 올바른 지문

③ 능률성은 수단적·과정적 측면에 중점을 두는 반면에 효과성은 목표의 달성도를 중시한다.

【참고】 2018 compass 행정학 p.106



20 직무평가의 방법 중 점수법에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 직무 전체를 종합적으로 판단해 미리 정해 놓은 등급기준표와 비교해가면서 등급을 결정한다.
- ② 대표가 될 만한 직무들을 선정하여 기준 직무(key job)로 정해놓고 각 요소별로 평가할 직무와 기준 직무를 비교해가며 점수를 부여한다.
- ③ 비계량적 방법을 통해 직무기술서의 정보를 검토한 후 직무 상호 간에 직무 전체의 중요도를 종합적으로 비교한다.
- ④ 직무평가기준표에 따라 직무의 세부 구성요소들을 구분한 후 요소별 가치를 점수화하여 측정하는데, 요소별 점수를 합산한 총점이 직무의 상대적 가치를 나타낸다.

【해설】 ① [X] 분류법에 대한 설명이다. 분류법은 직무와 등급기준표를 비교하여 판단하는 것으로 비계량적 방법이다.
 ② [X] 요소비교법에 대한 설명이다. 요소비교법은 직무와 기준직무의 평가요소를 상호비교하여 분석하는 상대평가 방식이다.
 ③ [X] 서열법에 대한 설명이다. 서열법은 직무 전체의 중요도와 난이도를 바탕으로 상대적 가치를 비교하여 직무의 우열을 정하는 방법으로 비계량적 방법이다.

▶ 올바른 지문

① 분류법은 직무 전체를 종합적으로 판단해 미리 정해 놓은 등급기준표와 비교해가면서 등급을 결정한다.
 ② 요소비교법은 대표가 될 만한 직무들을 선정하여 기준 직무(key job)로 정해놓고 각 요소별로 평가할 직무와 기준 직무를 비교해가며 점수를 부여한다.
 ③ 서열법은 비계량적 방법을 통해 직무기술서의 정보를 검토한 후 직무 상호 간에 직무 전체의 중요도를 종합적으로 비교한다.

【참고】 2018 compass 행정학 p.478, 479

