

제1회

1. ③ 현대적 의미의 행정은 “공익 목적 달성을 위한 공공문제의 해결 및 공공서비스의 생산·분배와 관련된 정부의 제반 활동 및 상호작용(국가·시장·시민사회의 연결네트워크를 통한 협력)”으로 정의된다. 현대적 의미의 행정은 상호작용이나 협력을 중시하므로 공공서비스의 생산과 공급을 정부가 독점하지 않고 공공기관 또는 민간부문(기업 및 NGO)과의 협력적 관계를 통해 행한다.

2. ③ 정치·행정이원론은 정당에의 충성도에 따라 공무원을 임용했던 엽관제의 폐해(부패, 비능률)를 극복하는데 기여하였으며, 행정과 정치의 역할을 엄격하게 분리함으로써 행정을 담당하는 공무원의 전문성을 중시하는 실적주의에 대한 논의와 확립을 가져왔다.

3. ① 정치·행정이원론은 정치와 행정을 구분하고 정치는 정책결정을, 행정은 정책집행을 담당한다고 보는 시각이다. 정치행정이원론은 정당정치에 입각한 엽관주의의 폐단을 극복하고 자유로운 행정영역을 확립하기 위해 대두되었다.

<<오답정리>>

② 1930년대 뉴딜정책은 대공황을 극복하기 위해 행정이 적극적으로 정책형성기능(정치적 기능)을 수행하는 정책으로 정치·행정일원론이 등장하게 된 중요한 배경이다.

③ 사기업체에서 발달한 과학적 관리론과 이를 행정에 도입하고자 했던 행정개혁운동은 정치·행정이원론이 도입된 배경이 되었다.

④ 정치·행정일원론을 대표하는 애플비(Appleby)는 정치와 행정이 연속적·순환적이라고 보았다.

4. ① 정치행정일원론은 대공황, 세계대전 등으로 인한 행정국가화 현상(행정의 전문화·복잡화 현상)을 배경으로 행정이 정치적 기능을 수행한다고 보는 이론이다.

<<오답정리>>

② 정치행정일원론은 애플비(Appleby)와 디목(Dimock)이 대표적 학자이다. 반면, 윌슨(Wilson)의 「행정의 연구」(1887)는 정치행정이원론의 입장에 있다.

③ 정치행정일원론은 행정을 의사결정의 영역으로 보았다. 반면, 정치행정이원론은 정치는 의사결정의 영역이고, 행정은 결정된 정책을 집행한다고 보았다.

④ 정치행정일원론은 공사행정일원론의 시각으로 행정과 경영은 다르다고 보았으며, 행정이 지향하는 가치로 사회적 능률성(민주성)을 강조하였다. 반면, 정치행정이원론은 행정은 경영과 비슷해야 하며, 행정이 지향하는 가치로 절약과 능률을 강조하였다.

5. ① 정치행정일원론은 애플비(Appleby)와 디목(Dimock)이 주도하였으며, 행정의 관리적 성격(행정의 조직관리기능)보다는 정치적 성격(행정의 정책형성기능)을 강조하였다.

6. ③ 다는 옳고, 가, 나, 라는 옳지 않다. 윌슨의 정치행정이원론은 행정학을 정치학으로부터 구분하여 하나의 학문으로 독립시키는 데 크게 기여하였다(가). 윌슨에 따르면 행정은 국가의 의지를 집행하는 것을 중심 기능으로 하며, 따라서 행정가는 대표성보다는 전문성을 갖추는 것이 중요하다(나). 윌슨의 주장에 따르면 정당정치의 개입은 행정을 전문화하는 데 부정적인 영향을 미치기 때문에 정치와 행정을 분리하여야 한다(라).

<<오답정리>>

다. 윌슨(W. Wilson) 등이 주창한 진보주의 운동의 영향으로 실적주의 인사제도를 규정한 펜들턴법(Pendleton Act)이 제정되었다. 1883년 제정된 펜들턴법(Pendleton Act)은 행정의 전문성 확보를 위한 실적주의 인사제도를 도입하고 있다는 점에서 윌슨의 행정연구(The Study of Administration)의 주장과 일치한다.

7. ④ 정치행정이원론자인 굿노우(F. Goodnow)는 ‘정치와 행정’에서 국가의 의지를 표명하고 정책을 구현하는 것이 정치이며, 이를 실행하는 것이 행정이라고 규정하였다.

<<오답정리>>

① 정행이원론자인 윌슨(W. Wilson)은 ‘행정의 연구’에서 행정과 경영의 유사성(공사행정일원론)에 초점을 두고 정부가 수행하는 업무들을 과학적으로 연구해야 한다고 주장하였다.

② 정행새이원론자인 사이먼(H. Simon)은 ‘행정행태론’에서 정치적으로 요인과 가치문제를 배제하고 사실중심으로 조직 내 개인들의 의사결정과정을 분석하였다.

③ 정행일원론자인 애플비(P. Appleby)는 ‘거대한 민주주의’에서 현실의 행정과 정치 간 관계는 연속적, 순환적, 정합적이기에 실제 정책형성 과정에서 정치와 행정을 구분하지 않는 것이 적절하다고 주장하였다.

8. ① 행정학이 태동하던 시기에는 행정관리설이 대두되었으며, 정치와 행정의 차별성을 강조하는 정치행정이원론의 입장과 행정과 경영의 유사성을 강조하는 공사행정일원론의 입장이었다.

9. ④ 신자유주의자인 하이에크(Hayek)는 「노예의 길」에서 국가기회를 비판하면서 정부실패를 비판하고 작은 정부를 강조하였다.

10. ③ ㉠, ㉡, ㉢은 옳고, ㉣, ㉤은 옳지 않다. 전통적인 민주주의 정치체제에서 정치는 입법부를 중심으로 국민의 의사를 수렴하여 가치배분을 결정하는 가치개입적 행위이며, 행정은 행정부를 중심으로 수립된 정책을 실행에 옮기는 가치중립적 행위이다(㉠). 정치행정일원론에서 행정의 정치적 기능이란 행정의 정책형성기능(목표설정, 가치판단, 정책결정 등)을 의미한다(㉡). 사이먼(Simon) 등에 의해 주창된 행태주의는 행정을 사실중심의 집단적 의사결정(정책결정)으로 보아 행정의 정책결정기능을 인정한다는 점에서 기존의 정치행정이원론(행정관리설)과 구분된다(㉢).

<<오답정리>>

㉣ 전통적으로 정치는 국민의 의사를 수렴하여 민주성을 확보하는 과정이며, 행정은 국민의 의사가 수립된 정책을 효율적으로 수행하는 과정이다.

㉤ 1960년대 발전행정이원론이 대두하면서 기존의 정치우위론(통치기능설)과 대비되는 행정우위론의 입장에서 새일원론이 제기되었다.