



「2022년 국가직 7급 시험」 행정학 기출문제 및 해설(3)

| 이명훈 교수 | 박문각남부고시학원

11. 정치행정이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정과 경영이 차이가 없음을 강조하는 공사행정이론의 입장을 취한다.
- ② 의사결정 역할을 하는 정치와 결정된 의사를 집행하는 행정의 역할을 엄격하게 구분할 것을 주장하였다.
- ③ 윌슨(Wilson)은 행정을 전문적·기술적 영역으로 규정하고, 정부는 효율성과 전문성을 갖추어야 한다고 주장하였다.
- ④ 대공황 이후 각종 사회문제를 해결하기 위해서 행정의 정책결정·형성 및 준입법적 기능수행을 정당화하였다.

【정답】 ④ 하이패스 행정학 p21

【해설】

정치행정이론이 아닌 정치행정이론이 대공황 이후 각종 사회문제를 해결하기 위해서 행정의 정책결정·형성 및 준입법적 기능수행을 정당화하였다.

12. 정부실패의 요인에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 'X-비효율성'은 정부가 가진 권력을 통해 불평등한 분배가 이루어지는 현상이다.
- ② '지대추구'는 정부개입에 따라 발생하는 인위적 지대를 획득하기 위해 자원을 낭비하는 활동이다.
- ③ '파생적 외부효과'는 시장실패를 해결하기 위해 정부가 개입하지만 의도하지 않은 부작용을 초래하는 것이다.
- ④ '내부성(intemalities)'은 공공조직이 공익적 목표보다는 관료 개인이나 소속기관의 이익을 우선적으로 고려하는 것이다.

【정답】 ① 하이패스 행정학 p43

【해설】

정부가 가진 권력을 통해 불평등한 분배가 이루어지는 현상은 '권력의 편재'이다. 'X-비효율성'은 독점으로 인해 경쟁메커니즘이 존재하지 않아 관료들의 잘못된 의식구조나 행태를 야기함으로써 발생하는 관리적·기술적·행태적 비효율성을 말한다.

핵심체크	정부실패		
유형	내용	대응방안	
사적목표의 설정 (내부성)	의의	관료들이 공식적 목표인 공익보다는 비공식적 목표인 개인적 이익이나 소속기관의 이익을 우선함으로써 비공식적 목표가 공식적 목표를 대체하는 현상	• 민영화
	양태	① 관청형성모형, ② 파킨슨의 법칙, ③ 예산극대화 모형, ④ 정보와 지식의 독점, ⑤ 최신기술에 집착, ⑥ 법규와 절차에 집착, ⑦ 지대추구로 인한 유착관계 등	
파생적 외부효과	정부개입이 초래하는 의도하지 않은 부작용(예: 주택 가격안정화를 위한 정부개입이 오히려 주택가격상승을 가져온 경우)		• 정부보조 삭감 • 규제완화
권력의 편재	정부가 규제권한 등을 통해 특정집단에게 특혜를 남용함으로써 발생하는 분배의 불형평		• 민영화 • 규제완화
X-비효율성 (공급비용 체증)	독점으로 인해 경쟁메커니즘이 존재하지 않아 관료들의 잘못된 의식구조나 행태가 야기됨으로써 발생하는 관리적·기술적·행태적 비효율성		• 민영화 • 정부보조 삭감 • 규제완화
비용과 수익의 절연	시장의 '수익자부담주의'와 달리 정부는 편익 집단과 비용 집단이 서로 단절되어 있어 공급자인 정부는 원가개념 없이 과잉생산하고, 소비자인 국민은 비용개념없이 과잉소비함으로써 정부실패 야기		

13. 리플리(Ripley)와 프랭클린(Franklin)의 경쟁적 규제정책에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가가 소유한 희소한 자원에 대해 다수의 경쟁자 중에서 지정된 소수에게만 서비스나 재화를 공급하도록 규제한다.
- ② 선정된 승리자에게 공급권을 부여하는 대신에 이들에게 규제적인 조치를 하여 공익을 도모할 수 있다.
- ③ 경쟁적 규제정책의 예로는 주과수 할당, 항공노선 허가 등이 있다.
- ④ 정책집행 단계에서 규제받는 자들은 규제기관에 강하게 반발하거나 저항하기도 한다.

【정답】 ④ 하이패스 행정학 p252

【해설】

경쟁적 규제정책에서 수혜자들은 특정 개인이나 집단이며, 비용부담자들은 일반대중이다. 규제로 각각 큰 편익을 누리게 되는 특정 소수집단은 조직화되어 규제집행을 지지하기 위한 정치적 활동을 하지만, 규제로 각각 미미한 비용을 부담하게는 일반대중은 반대를 위한 정치적 행동을 하지 않기 때문에 저항과 반발이 거의 발생하지 않는다.

핵심체크	리플리(Ripley)와 프랭클린(Franklin)의 정책유형			
구분	분배정책	경쟁적 규제정책	보호적 규제정책	재분배 정책
안정적 집행의 제도화(루틴화) 가능성의 정도	높다	보통이다	낮다	낮다
집행에 대한 논란 및 갈등의 정도	낮다	보통이다	높다	높다
관료의 집행결정에 대한 반발의 정도	낮다	보통이다	높다	높다
주요 관련자들의 동일성과 그들 간의 관계의 안정성 정도	높다	낮다	낮다	높다
정부활동의 감소를 위한 압력의 정도	낮다	어느 정도 높다	높다	높다
작은 정부에 대한 요구와 압력의 정도	낮다	어느 정도 높다	높다	높다
성공적 집행의 상대적 어려움의 정도	낮다	보통이다	보통이다	높다
집행을 둘러싼 논쟁에 있어 이데올로기의 정도	낮다	어느 정도 높다	높다	높다

14. 지방자치단체의 기관구성형태에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기관통합형은 행정에 주민들의 의사를 보다 정확하게 반영할 수 있다는 장점이 있다.
- ② 기관통합형은 지방의회에서 의결기능과 집행기능을 모두 수행하는 형태로, 영국의 의회형이 대표적이다.
- ③ 기관대립형 중 약시장-의회형은 시장의 고위직 지방공무원인사에 대해서 의회의 동의를 요하는 반면, 시장은 지방의회의결에 대한 거부권을 가진다.
- ④ 기관대립형은 견제와 균형을 통해 권력남용을 방지하는 장점이 있지만, 의결기관과 집행기관 간의 대립 및 마찰 가능성이 있다는 단점이 있다.

【정답】 ③ 하이패스 행정학 p812

【해설】

기관대립형 중 약시장-의회형은 시장의 고위직 지방공무원인사에 대해서 의회의 동의를 요하며, 시장은 지방의회의결에 대한 거부권을 가지지 못한다.



※ 관련강의는 박문각온라인(www.pmg.co.kr)에서 확인할 수 있습니다.