

2017년 국가직 7급 행정학 기출 해설 (1) 신용한 | 박문각남부고시학원

※ 시험 총평

이번 국가직 7급 행정학 문제는 생소하게 느껴질 수 있는 주제가 출제되어 수험생들에게는 어렵게 느껴졌을 것 같습니다.

이렇게 난도가 높은 시험에서 합격을 결정짓는 중요한 것이 있습니다. 바로 틀리지 말아야 할 문제를 틀리지 않는 것입니다. 공공기관, 정책유형, 규제정치모형, 소청심사, 근평 등 수업시간에 수없이 강조했던 나머지 문제들을 모두 맞춘 수험생들이 분명 합격에 가까이 가 있을 것입니다. 구체적으로 보면,

- 7번 문제인 잉그람과 슈나이더(Ingram & Schneider)가 제시한 ‘정책대상집단의 사회적 구성(Social Construction of Target Population)’ 모형과 9번 문제의 ‘정책학습’모형은 기존의 이론과는 다소 다른 형태로 출제됨에 따라 어려움을 겪었을 것으로 보입니다.

물론 어렵게 느껴지는 여러 문제를 이미 수업시간에 충분히 연습한 바 있습니다.

- dBrain system문제는 노무현 정부의 4대 재정 개혁의 주요내용으로 디지털예산회계시스템을 줄여서 부르는 이름임을 수업시간에 소개한 내용이었습니다.

- 공공기관운영법 과 관련된 문제도 공기업과 준정부기관이 되려면 최소 50인 이상이 되어야 함을 PPT를 통해 도식화하며 강조한 바 있습니다.

- 상수도보호구역내에서의 불법영업에 대한 규제는 월슨의 기업가 정치에 대표적 사례로 소개한 바 있습니다.

최근 수험가에서 기출문제의 중요성이 강조되고 있습니다. 효율적인 수험준비를 위해 당연히 고 바람직한 현상이지만 그렇다고 해서 단순히 기출문제의 정답을 암기하는 수준에서 수험을 준비하려는 생각은 대단히 위험한 접근방식입니다.

이번 시험에서 보았듯이 기출문제의 출제영역에 대해 수업을 통해 이해가 선행되고, 이를 기반으로 한 암기와 문제에 대한 반복적 적응훈련이 되어야 진정한 수험준비라고 할 수 있습니다. 오늘의 결과가 실망스러운 분들도 분명 있을 수 있습니다. 하지만 지방직 7급 시험과 하반기 추가 채용 시험 등 아직 시험이 남아있는 만큼 끝까지 파이팅 하시기 바랍니다. 항상 여러분 곁에서 응원하겠습니다.

※ 출제유형 분석

총론	2	재무행정론	4
정책론	4	정보화사회와 행정	1
조직론	4	행정환류	-
인사행정론	4	지방행정론	1

1. 「공공기관의 운영에 관한 법률」의 내용에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 공공기관의 자율경영 및 책임경영체제의 확립 경영합리화 투명성 제고를 목적으로 한다.
- ② 기획재정부장관은 매년 직원 정원 인 이상의 공공기관 중에서 공기업과 준정부기관을 지정

한다.

③ 공기업은 시장형과 준시장형으로 준정부기관은 위탁집행형과 기금관리형으로 구분된다.

④ 공기업과 준정부기관은 신규 지정된 해를 제외하고 매년 경영실적 평가를 받는다.

[정답] ②

[해설]

① [O] 공공기관의 운영에 관한 법률 제1조

공공기관의 운영에 관한 법률 제1조 【목적】 이 법은 공공기관의 운영에 관한 기본적인 사항과 자율경영 및 책임경영체제의 확립에 관하여 필요한 사항을 정하여 경영을 합리화하고 운영의 투명성을 제고함으로써 공공기관의 대국민 서비스 증진에 기여함을 목적으로 한다.

② [X] 기획재정부 장관은 직원 정원이 50인 이상인 공공기관 중에서 공기업과 준정부기관을 지정한다.

동법 제5조 【공공기관의 구분】 기획재정부장관은 공공기관을 공기업·준정부기관과 기타공공기관으로 구분하여 지정하되, 공기업과 준정부기관은 직원 정원이 50인 이상인 공공기관 중에서 지정한다.

③ [O] 동법 제5조 제3항

동법 제5조 【공공기관의 구분】 기획재정부장관은 제1항 및 제2항의 규정에 따른 공기업과 준정부기관을 다음 각 호의 구분에 따라 세분하여 지정한다.

1. 공기업

가. 시장형 공기업 : 자산규모가 2조원 이상이고, 총수입액 중 자체수입액이 대통령령이 정하는 기준 이상인 공기업

나. 준시장형 공기업 : 시장형 공기업이 아닌 공기업

2. 준정부기관

가. 기금관리형 준정부기관 : 「국가재정법」에 따라 기금을 관리하거나 기금의 관리를 위탁 받은 준정부기관

나. 위탁집행형 준정부기관 : 기금관리형 준정부기관이 아닌 준정부기관

④ [O] 기획재정부 장관은 매년 공기업과 준정부기관을 평가한다. 다만 신규 지정된 해에는 평가하지 아니한다.

동법 제48조 【경영실적 평가】 ①기획재정부장관은 제31조제3항 및 제4항의 규정에 따른 계약의 이행에 관한 보고서, 제46조의 규정에 따른 경영목표와 경영실적보고서를 기초로 하여 공기업·준정부기관의 경영실적을 평가한다. 다만, 제6조의 규정에 따라 공기업·준정부기관으로 지정(변경지정을 제외한다)된 해에는 경영실적을 평가하지 아니한다.

[참고] 2018 compass 행정학 p.379~382

2. 리플리와 프랭클린(Ripley & Franklin)은 정책유형에 따라 집행과정의 특징이 다르다고 주장한다. 다음과 같은 특징이 있는 정책유형은?

집행과정의 안정성과 정형화의 정도가 높다

- 집행에 대한 갈등의 정도가 낮다
- 집행을 둘러싼 이념적 논쟁의 정도가 낮다
- 참여자 간 관계의 안정성이 높다
- 작은 정부에 대한 요구와 압력의 정도가 낮다

- ① 분배정책 ② 경쟁적 규제정책
 ③ 보호적 규제정책 ④ 재분배정책

[정답] ①

[해설]

① [X] 분배정책에 대한 설명이다.

<정책유형별 비교>

구분	안정적 절차 (routine) 확립	참여자 간 관계의 안정성	공무원의 집행에 대한 반발	집행에 대한 갈등의 정도	이념적 논쟁	작은 정부에 대한 요구와 압력
분배	높다	높다	낮다	낮다	낮다	낮다
경쟁적 규제	보통	낮다	보통	보통	다소 높다	다소 높다
보호적 규제	낮다	낮다	높다	높다	높다	높다
재분배	낮다	낮다	높다	높다	매우 높다	높다

[참고] 2018 compass 행정학 p.188

3. dBrain System에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① UN 공공행정을 수상하는 등 국제적으로 호평을 받고 있다.
- ② dBrain 구축이 완료됨에 따라 총액배분 자율편성 예산제도의 도입이 가능해졌다.
- ③ 예산편성 집행 결산 사업관리 등 재정업무 전반을 종합적으로 연계 처리하도록 하는 통합 재정정보시스템이다.
- ④ 노무현 정부 당시 재정개혁의 일환으로 구축이 추진되었다.

[정답] ②

[해설]

dBrain System(디지털예산회계시스템)은 예산, 회계, 정보의 국면을 하나로 통합하거나 연계하여 재정전체 업무처리가 동일 시스템에서 이루어지고, 관련정보가 생성되는 통합재정정보시스템을 의미한다.

[O] 디지털예산회계시스템(dBrain System)은 UN 공공행정상 정보화시대 정부 접근방식 제고 부문 대상에 선정된바 있다.

[X] 디지털예산회계시스템(dBrain System)이 구축되어야 총액배분자율편성 예산제도 (Top-down)가 도입될 수 있는 것은 아니다. 다만, 디지털예산회계시스템은 국가재정운용계획, 총액배분자율편성예산, 성과관리제도, 프로그램예산, 복식부기 발생주의 회계 등 재정혁신

시스템과 연계되어 운용되고 있다.

[O] 노무현 정부의 4대 재정개혁의 일환으로 구축되었다. 2004년 디지털예산회계기획단이 설치되었고, 2004~2006년에 걸쳐 시스템을 설계 구축하였으며, 2007년 공식적 가동을 시작하였다.

[참고] 2018 compass 행정학 p.701

4. SWOT분석에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 조직 내적 특성과 외부 환경의 조합에 따른 맞춤형 대응전략수립에 도움이 된다.
- ② 조직 외부 환경은 기회와 위협으로 조직 내부 자원 역량은 강점과 약점으로 구분한다.
- ③ 다양화 전략은 조직의 강점을 활용하여 위협을 회피하거나 최소화하는 전략이라고 볼 수 있다.
- ④ 기존 프로그램의 축소 또는 폐지는 약점 기회를 고려한 방어적 전략이라고 볼 수 있다.

[정답] ④

[해설]

[X] 기존 프로그램을 축소 또는 폐지는 약점-위협을 고려한 방어적 전략(WT전략)이다. 약점-기회를 고려한 것은 방향전환전략(WO)이다.

<TOWS(SWOT)분석 방법>

외부환경 \ 내부환경	강점(Strength)	약점(Weakness)
기회 (Opportunity)	SO 전략(공격적 전략) 조직의 강점을 기반으로 기회를 활용하는 전략	WO 전략(방향전환전략) 조직의 약점을 보완해 기회를 활용하는 전략
위협 (Threat)	ST 전략(다양화 전략) 조직의 강점을 기반으로 위협을 극복하는 전략	WT 전략(방어적 전략) 조직의 약점을 보완하면서 위협을 극복하는 전략

[참고] 2018 compass 행정학 p.438

5. 미국 민주주의의 규범적 관료제 모형에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 제퍼슨주의(Jeffersonianism)는 개인의 자유를 극대화하기 위한 행정책임을 강조하고 소박하고 단순한 정부와 분권적 참여과정을 중시한다.
- ② 잭슨주의(Jacksonianism)는 행정의 탈정치화를 통해 정당정치의 개입으로부터 자유로운 행정을 강조한다.
- ③ 메디슨주의(Medisonianism)는 국가이익의 증진을 위해 강한 행정부의 적극적 역할과 행정의 유효성을 지향한다.
- ④ 해밀턴주의(Hamiltonianism)는 다원적 과정을 통한 이익집단 요구의 조정과 이를 가능하게 하는 견제와 균형을 중시한다.

[정답] ①

[해설]

② [X] 잭슨주의는 정당이 관직을 차지하는 엽관주의를 실천원리로 한다.

③ [X] 정부의 적극적 역할을 통해 행정의 유효성을 지향하는 것은 해밀턴주의이다.

④ [X] 이익집단의 견제와 균형의 중요성을 강조하는 것은 매디슨주의이다.

<미국 규범적 관료제 모형>

해밀턴(Hamilton) 연방주의(중앙집권)	<ul style="list-style-type: none"> · 초대 재무장관이었던 해밀턴은 연방주의자로서 중앙집권화에 의한 능률적 행정방식이 최선임을 주장 · 정부의 적극적 역할을 통해 행정의 유효성을 지향함
제퍼슨(Jefferson) 자유주의(지방분권)	<ul style="list-style-type: none"> · 3대 대통령인 제퍼슨은 해밀턴의 연방주의를 반대 · 자유주의적 관점에서 소박하고 단순한 정부와 분권적 참여를 중시 · 지방자치와 지방분권에 의한 민주적 행정이 최선임을 주장
매디슨(Madison) 다원주의	<ul style="list-style-type: none"> · 4대 대통령인 매디슨은 민주주의의 구현을 위해서는 사회 내 다양한 이익집단의 존재를 중시 · 이익집단들 간의 견제와 균형의 유지가 중요함을 주장
잭슨(Jackson) 민주주의(엽관주의)	<ul style="list-style-type: none"> · 7대 대통령인 잭슨은 대통령으로 당선되면서 선거에서 승리한 정당이 관직을 차지하는 엽관주의를 도입(1829) · 공직교체와 공직개방을 골자로 하는 엽관주의를 민주주의의 실천 원리로 도입하게 됨