

## 2018년 9급 시험대비 한국사 붕당정치 특강 (3)

### 임정원 | 박문각남부고시학원

#### 6. 탕평론의 대두와 탕평 정치

##### (1) 탕평론의 대두

###### 1) 배경

: 붕당 정치의 변질로 정치 집단 간의 세력 균형 붕괴 → 왕권 불안 → 정치 세력간의 세력 균형 유지 필요

###### 2) 의미

: 임금의 정치가 한쪽을 편들지 않고 사심이 없으며 당을 이루지도 않는 상태에 이르는 것을 의미

###### 3) 속종의 탕평론 제시

###### ① 의도

: 인사 관리를 통한 세력 균형 유지, 붕당 간 갈등 해소 추구

###### ② 한계

: 편당적 인사 관리로 환국 발생의 빌미 제공 → 노론과 소론의 대립 격화

###### 4) 신임사화

###### ① 신축사화(1721, 경종)

: 노론은 소론의 반대에도 불구하고 연잉군(훗날 영조)의 왕세제 책봉에는 성공했으나, 대리청정까지 주장하다가 노론 4대신(김창집, 이이명, 이건명, 조태채)이 유배된 사건

###### ② 임인사화(1722, 경종)

: 노론과 연잉군이 경종을 죽이려 한다고 고변한 남인 목호룡 사건을 계기로 노론 4대신과 세자 책봉 및 대리청정 과정에 참여한 60여 명의 노론이 사형당한 사건 → 소론 집권

#### ※ 붕당 정치의 폐해

신축·임인년(1721·1722) 이래로 조정에서 노론·소론·남인의 삼색이 날이 갈수록 더욱 사이가 나빠져 서로 역적이란 이름으로 모함하니 이 영향이 시골에까지 미치게 되어 하나의 싸움터를 만들었다. 그리하여 서로 혼인을 하지 않을 뿐만 아니라 다른 당색끼리는 서로 용납하지 않는 지경까지에 이르렀다. ... 대체로 당색이 처음 일어날 때에는 미미하였으나 자손들이 그 조상의 당론을 지켜 200년을 내려오면서 마침내 굳어져 깨뜨릴 수 없는 당이 되고 말았다...근래에 와서는 사색이 모두 진출하여 오직 벼슬만 할 뿐, 예부터 저마다 지켜온 의리는 쓸모없는 물건처럼 되었고, 사문을 위한 시비와 국가에 대한 충역은 모두 과거의 일로 돌려 버리니...

- 『택리지』

#### ※ 노론과 소론

속종 대의 경신환국으로 서인이 집권하게 되었다. 이후 기사환국과 갑술환국을 거쳐 서인 세력은 남인에 대해 강경하게 탄압할 것을 주장하는 노론과 상대적으로 온건한 입장을 취한 소론으로 갈라졌다. 노론은 송시열을 중심으로 결집하여 대의명분을 존중하고, 민생 안정을 강조하는 경향을 보였다. 반면에 소론은 윤증을 중심으로 결집하여 실리를 중시하고, 적극적인

북방 개척을 주장하는 경향을 보였다.

## (2) 영조의 탕평 정치(완론 탕평책)

### 1) 탕평 정치

#### ① 초기

: 신임사화 이후 집권한 영조는 '탕평교서'를 발표하고 노론과 소론을 교대로 등용(왕권의 취약으로 한계) → 소론과 남인의 일부 강경파는 영조의 정통을 부정 → 이인좌의 난(1728, 소론·남인 일부 강경파, 한때 청주성을 점령하였으나 서울을 점령하지는 못하고 실패) → 노론 중용

#### ② 탕평 정책

: 성균관 입구에 탕평비를 건립하고, 탕평과 실시, 동색금혼파

#### ③ 완론 탕평

: 탕평파(왕과 신하 사이의 의리 확립, 왕의 논리에 동조하도록 노론과 소론의 강경파를 배제하고 온건파를 중심으로 육성시킨 세력) 중심의 정국 운영 → 정치권력을 국왕과 탕평파 대신에게 집중, 노론과 소론의 온건파를 중심으로 각 붕당의 인재를 고르게 등용

#### ④ 산림 견제

: 지방 사람과 산림의 기능을 약화시켜 산림의 존재를 인정하지 않았고, 그들의 근거지인 서원을 대폭 정리함

#### ⑤ 이조 전랑의 권한 약화

: 이조 전랑이 3사의 관리를 선발하던 관행 폐지(이조 전랑의 후임자 추천권은 정조 때 완전히 폐지)

## 2) 개혁 정책

### ① 노비종모법 제정(1731)

: 노비 소생 자녀의 신분을 모계에 따르도록 하는 법

### ② 균역법 제정(1750)

: 백성의 균역 부담을 1년에 2필에서 1필로 줄여줌

### ③ 노비공감법 제정(1755)

: 노가 내던 포 2필을 1필로, 비가 내던 1.5필을 0.5필로 줄여줌

### ④ 서얼통칭법 제정(1722)

: 서자의 관리 등용을 허용하여 서얼들의 숙원 해소

### ⑤ 상언과 격쟁의 활성화

: 수령권을 강화하고 민의를 직접 국정에 반영

### ⑥ 형벌 제도 개선

: 압슬형 등 가혹한 형벌 폐지, 사형수에 대한 삼심제

### ⑦ 군영 정비

: 훈련도감, 금위영, 어영청이 도성을 나누어 방위하는 체제로 정리. 금군인 용호영을 강화하고 당인이 장악한 병권을 병조에 귀속시킴. 각종 국방지도를 제작함

### ⑧ 신문고 부활

: 백성의 여론을 정치에 반영할 목적

### ⑨ 청계천 준설(1760)

: 당시 서울 인구가 증가하면서 겨울용 땀감의 사용이 급증하였고 서울 주변의 산이 황폐화되어 청계천에 토사가 퇴적되어 범람이 잦았는데 이를 막기 위해 청계천을 준설하여 도시를 재정비함

### 3) 편찬 사업

#### ① 『속대전』 (1744)

: 『경국대전』 시행 이후에 공포된 법령 중에서 시행할 법령만을 추려서 편찬한 통일 법전

#### ② 『동국문헌비고』

: 우리나라 역대의 문물 제도를 총 16개 분야로 정리한 최초의 관찬 한국학 백과사전

#### ③ 『무원록』

: 법 의학서

#### ④ 『속오례의』, 『속병장도설』 등

### 4) 한계

① 탕평책이 실제 강력한 왕권으로 붕당 간의 다툼을 일시적으로 축소시킨 것에 불과함

#### ② 노론의 우세

: 소론 강경파의 잦은 반란 → 소론의 정치적 입장 약화 → 노론의 권력 독점과 외척 세력의 성장 → 붕당 정치의 폐단을 근본적으로 해결하지 못함

#### ③ 시파와 벽파의 대립

: 임오화변(1762 사도 세자의 죽음)을 계기로 시파(사도 세자를 동정하여 잘못은 인정하나 죽음은 지나치다는 입장, 주로 남인과 소론 계통, 노론의 일부)와 벽파(사도 세자의 죽음을 당연시, 주로 노론 강경파)의 분화